



IL DIRETTORE GENERALE

Decreto di adozione del Manuale della Strategia Antifrode del

Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali per l'attuazione degli interventi del PNRR

VISTO il d.lgs. 30 marzo 2001 n. 165, recante “Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche” e successive modificazioni;

VISTA la legge 31 dicembre 2009 n. 196, recante “Legge di contabilità e finanza pubblica” s.m.i.;

VISTO il d.lgs. 30 giugno 2011 n. 123, recante la riforma dei controlli di regolarità amministrativa e contabile;

VISTO il d.lgs. 18 aprile 2016 n. 50 ss.mm.ii. recante il “Codice dei contratti pubblici”;

VISTO il d.lgs. 8 aprile 2013 n. 39, recante “Disposizioni in materia di inconfiribilità e incompatibilità presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblico, a norma dell’art. 1, commi 49 e 50, della legge 6 novembre 2012 n. 190”;

VISTO il d.lgs. 30 giugno 2011 n. 123, recante la riforma dei controlli di regolarità amministrativa e contabile;

VISTO il Regolamento (UE) 12 febbraio 2021 n. 2021/241, che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza;

VISTI gli Operational Arrangements (OA) relativi al Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza dell’Italia sottoscritti in data 22 dicembre 2021;

VISTO il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) approvato con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021 e notificata all’Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota LT161/21 del 14 luglio 2021;

VISTO il decreto legge 31 maggio 2021 n. 77, convertito con modificazioni dalla legge 29 luglio 2021, n. 108, recante “Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure”;

VISTO il decreto legge 24 febbraio 2023 n. 13, recante “Disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e del Piano nazionale degli investimenti complementari al PNRR (PNC), nonché per

l'attuazione delle politiche di coesione e della politica agricola comune”, convertito con modificazioni dalla legge 21 aprile 2023 n. 41;

VISTO il decreto legge 9 giugno 2021 n. 80, convertito con modificazioni dalla legge 6 agosto 2021 n. 113, recante “Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionali all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia”;

VISTO il decreto del Ministro dell'economia e delle finanze del 6 agosto 2021, relativo all'assegnazione delle risorse in favore di ciascuna Amministrazione titolare degli interventi PNRR e corrispondenti milestone e target;

VISTO il decreto legge 6 novembre 2021 n. 152, recante “Disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per la prevenzione delle infiltrazioni mafiose”;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 9 luglio 2021 recante l'individuazione delle amministrazioni centrali titolari di interventi previsti nel PNRR, ai sensi dell'articolo 8, comma 1, del decreto-legge 31 maggio 2021 n. 77, convertito con modificazioni dalla legge 29 luglio 2021 n. 108;

VISTA la Strategia generale antifrode per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza, adottata con nota MEF RGS n. 238431 dell'11 ottobre 2022;

CONSIDERATA la necessità di garantire l'efficace attuazione del PNRR, nonché il conseguimento e la realizzazione dei traguardi e degli obiettivi stabiliti dal Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza, di cui al regolamento (UE) 2021/241 del Parlamento europeo e del Consiglio del 12 febbraio 2021;

VISTO il decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, dell'11 ottobre 2021, registrato alla Corte dei Conti in data 9 novembre 2021 al n. 2787, concernente l'istituzione dell'Unità di missione di livello dirigenziale generale per il coordinamento delle attività di gestione degli interventi previsti nel PNRR, ai sensi dell'articolo 8 del citato Decreto-legge del 31 maggio 2021, n. 77;

VISTO il Sistema di gestione e controllo del PNRR (SI.GE.CO.), adottato dall'Unità di Missione PNRR in data 1° dicembre 2022 e aggiornato (versione 2) in data 18 aprile 2023;

VISTO l'incarico di funzione dirigenziale di livello generale dell'Unità di missione per il coordinamento delle attività di gestione degli interventi previsti nel PNRR, nonché per il loro monitoraggio, rendicontazione e controllo, conferito alla dr.ssa Marianna D'Angelo con DPCM del 24 gennaio 2022 registrato il 14 febbraio 2022;

CONSIDERATO che la struttura Organizzativa dell'Unità di Missione PNRR presso il Ministero del lavoro e delle politiche sociali è articolata in tre uffici dirigenziali di livello non generale, e in particolare l'Ufficio di Coordinamento della gestione, l'Ufficio di Monitoraggio e l'Ufficio di Rendicontazione e Controllo;

CONSIDERATO che in data 28 febbraio 2022 è stata pubblicata, sulla intranet e sul sito internet istituzionale del Ministero del lavoro e delle politiche sociali ai sensi dell'art. 19, comma 1-bis, del decreto legislativo 30 marzo 2001 n. 165 e successive modifiche, la comunicazione di disponibilità di posizioni dirigenziali di seconda fascia nell'ambito del Ministero del lavoro e delle politiche sociali da assegnare ai 3 Uffici dell'Unità di Missione PNRR;

CONSIDERATO che all'esito della valutazione delle candidature il soggetto individuato come vincitore della selezione per la titolarità dell'Ufficio 1 *Coordinamento della gestione* ha rifiutato l'incarico;

VISTO quindi che alla data odierna l'Ufficio 1 *Coordinamento della gestione* non è al momento ricoperto da un dirigente di seconda fascia, e che pertanto le competenze dell'Ufficio sono svolte dal Direttore Generale;

CONSIDERATO che all'esito della valutazione delle candidature il soggetto individuato come vincitore della selezione per la titolarità dell'Ufficio II - Monitoraggio, dr. Michele Forlivesi, ha accettato l'incarico ed è stato nominato con DD n. 2 del 13 giugno 2022;

CONSIDERATO che all'esito della valutazione delle candidature il soggetto individuato come vincitore della selezione per la titolarità dell'Ufficio III - Rendicontazione, dr.ssa Valeria Di Palma, ha accettato l'incarico ed è stata nominata con DD n. 3 del 13 giugno 2022;

VISTA la comunicazione avente prot. N. 3390 del 22.03.2022, con la quale il titolare dell'Unità di Missione è stato nominato Referente antifrode per il MLPS, nonché referente per il Tavolo di coordinamento per la rendicontazione e il controllo del PNRR e per la Rete dei referenti antifrode del PNRR;

VISTO il Regolamento 2021/241 del Parlamento europeo e del Consiglio del 12 febbraio 2021 che istituisce il Dispositivo per la Ripresa e la Resilienza, laddove all'art. 22 stabilisce, tra l'altro, l'obbligo per gli stati membri di "adottare misure adeguate per prevenire, individuare e risolvere le frodi, la corruzione e i conflitti di interessi quali definiti all'articolo 61, paragrafi 2 e 3, del regolamento finanziario, che ledono gli interessi finanziari dell'Unione e intraprendere azioni legali per recuperare i fondi che sono stati indebitamente assegnati, anche in relazione a eventuali misure per l'attuazione di riforme e progetti di investimento nell'ambito del piano per la ripresa e la resilienza";

CONSIDERATO che la citata Unità di missione, ai sensi dell'art. 8 comma 4 del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, recante governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative, è tenuta ad adottare, tra le altre, "le iniziative necessarie a prevenire le frodi, i conflitti di interesse ed evitare il rischio di doppio finanziamento pubblico degli interventi";



VISTA la comunicazione avente prot. N. 3390 del 22.03.2022, con la quale l'Unità di Missione ha comunicato formale adesione al Protocollo d'intesa del 17 dicembre 2021 tra il Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato e il Comando Generale della Guardia di Finanza;

PRESO ATTO che la Commissione Europea con il supporto di Esperti in materia di Fondi Strutturali e di Investimento (EGESIF) ha elaborato le Linee Guida EGESIF 14-0021-00 del 16.06.2014 per gli Stati Membri dal titolo "Valutazione dei rischi di frode e misure antifrode efficaci e proporzionate", contenenti indicazioni metodologiche per la definizione e valutazione delle misure di contrasto alle frodi;

TENUTO CONTO che le predette le Linee Guida EGESIF 14-0021-00 del 16.06.2014 per gli Stati Membri dal titolo "Valutazione dei rischi di frode e misure antifrode efficaci e proporzionate" raccomandano, tra l'altro, di costituire un gruppo di autovalutazione del rischio di frode;

VISTO il Decreto Direttoriale prot. N. 196 del 23.10.2023, con il quale è stato istituito il Gruppo operativo di valutazione dei rischi di frode;

VISTO quanto deliberato dal gruppo operativo in data 6/11/2023 con riguardo all'approvazione del Manuale della Strategia Antifrode del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali per l'attuazione degli interventi del PNRR nella riunione successiva, a seguito della discussione di osservazioni/proposte di integrazioni da parte dei membri del gruppo stesso;

VISTA l'approvazione della strategia, da parte del Gruppo Operativo, in data 29/11/2023, a seguito della condivisione e discussione delle proposte pervenute;

D E C R E T A

Art. 1

Oggetto del Regolamento

Il presente Decreto approva il Manuale della Strategia Antifrode del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali per l'attuazione degli interventi del PNRR.



Il Manuale costituisce strumento attuativo della Strategia Generale Antifrode per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza, adottata con nota MEF-RGS n. 238431 dell'11 ottobre 2022, e si pone in continuità con le Linee Guida EGESIF 14-0021-00 del 16.06.2014.

Il Manuale, come da verbale dell'8/11/2023, è stato oggetto di approvazione da parte del Gruppo Operativo di valutazione dei rischi di frode, incaricato di effettuare una valutazione periodica dell'impatto e della probabilità dei potenziali rischi di frode, nonché di definire misure antifrode efficaci e proporzionate ai rischi individuati.

Art. 2

Revisioni e aggiornamenti

Eventuali revisioni e/o aggiornamenti del Manuale di cui all'art. 1 saranno sottoposti all'esame del Gruppo Operativo di valutazione dei rischi di frode, per la relativa approvazione.

Roma, data della firma digitale

IL DIRETTORE GENERALE
Dott.ssa Marianna D'Angelo